

Kostendeckende Gestaltung der Abfallgebühren in der Abfuhrordnung

Ing. Daniela List, ecoversum

**Informationstag für Gemeindefunktionäre
am 14. Oktober 2015, Steinhalle Lannach**

Was sind Abfallgebühren?

- Die Gemeinden sind ermächtigt, für die Benützung der Einrichtungen und Anlagen zur Abfuhr und für die Behandlung der Siedlungsabfälle **Abfallgebühren** einzuheben
- Die Abfallgebühr wird über die **gemeindeeigene Abfuhrordnung** geregelt, die vom Gemeinderat beschlossen und von der Gemeindeaufsichtsbehörde geprüft wird.
- Art und Höhe der Abfallgebühr sind gemeindespezifisch festzulegen, wobei
 - Die Aufteilung in **Grundgebühr** und **variable Gebühr** zu erfolgen hat.
 - **Die Gebühren** grundsätzlich **kostendeckend** festzusetzen sind.

Abfallgebühren in der Praxis

- (Abfall)gebühren werden von den Bürgern generell als zu hoch empfunden
 - Nur wenige kennen die tatsächliche Höhe
- Abfallgebühren sorgen für Diskussionsstoff in der Gemeinde
 - Sind die Gebühren gerecht?
 - Sind sie sozialverträglich?
 - Schaffen sie Anreiz zur Abfallvermeidung oder getrennten Sammlung?
- Abfallgebühren bilden **nicht** immer die Effizienz der Abfallwirtschaft in der Gemeinde ab
 - Servicelevel berücksichtigen
 - Benchmarking

FAZIT

- Es gibt keine allgemein gültige Lösung – es muss auf Basis örtlicher Rahmenbedingungen gehandelt werden!
 - **Kosteneffizienz** und **Gebührengestaltung** sollten gleichermaßen berücksichtigt werden

Abfallgebührenvergleiche

Steirischer Abfallspiegel 2009

(110 steirische Gemeinden):

37,9 bis 100,9 €/EW.a

Österr. Abfallspiegel 2011

(80 österr. Gemeinden und Verbände)

36,6 und 97,1 €/EW.a

Servicelevel – 4 Personen HH

- Bis 2.000 EW: 109 Punkte / 195 €/HH.a
- >2000 EW: 137,5 Punkte / 209 €/HH.a

Kostendeckung:

- Lt. österr. Abfallspiegel 2011 erzielen ca. 70 % der Teilnehmergemeinden eine Kostendeckung (>/= 100 %)
- 10 % liegen in einem Bereich von 95 – 100 % und weisen somit eine leichte Unterdeckung auf.

20% weisen eine deutliche Unterdeckung auf!!!

Schritte zur kostendeckenden Gestaltung der Abfallgebühren

- Kosten vollständig erheben
 - Restmüll / Bioabfall / Altpapier / Verpackungen
 - Alt- und Problemstoffsammlung (ASZ oder mobile Sammlung)
 - Verwaltung / Abfallberatung und Projekte
- Effizienz anhand von Kennzahlen überprüfen / Serviceleistungen anschauen / Verbesserungen überlegen
- Gestaltung der Gebühren überlegen
- Bürger einbinden und informieren

Kosten vollständig erheben / Effizienz überprüfen

Restmüll				
Kosten		€/a	Einnahmen /Erlöse	€/a
<ul style="list-style-type: none"> • Restmüllsammlung <i>Dazu gehören auch</i> <ul style="list-style-type: none"> ○ Behälterausstattung (Abschreibung) ○ Behälterreinigung ○ Personalbereitstellung bei eigener Sammlung ○ Fahrzeuge zur eigenen Sammlung (z.B. Leasingrate, Treibstoff, Reparaturen, Versicherungen, Abschreibungen, etc.) • Behandlung des Restmülls • Weitere Kosten <ul style="list-style-type: none"> ○ Sammlung und Behandlung von Straßenkehricht ○ Beseitigung illegaler Ablagerungen, Flurreinigungen, etc.) ○ weitere 			<ul style="list-style-type: none"> • Zuzahlung AbgeltungsVO (Verpackungsanteil im Restmüll) • weitere 	
Gesamtkosten (Kosten abzgl. Einnahmen) Restmüll in € pro Jahr			€/a	
Kennzahlen Restmüll		Bandbreite (min – max) lt. österr. Abfallspiegel 2011		
spezifische Menge / EW.a	_____ kg/EW.a	43,7	126,7	
spezifische Kosten / EW.a	_____ €/EW.a	12,5	32,7	
Bereitgestelltes Behältervolumen I/EW.a	_____ I/EW.a	309	1052	

Kosten vollständig erheben / Effizienz überprüfen

Bioabfall			
Kosten			€/a
<ul style="list-style-type: none"> • Bioabfallsammlung <i>Dazu gehören auch</i> <ul style="list-style-type: none"> ○ Behälterausstattung (Abschreibung) ○ Ankauf von Bioabfallsammelsäcken, Bioabfallvorsortierbehältern ○ Behälterreinigung ○ Personalbereitstellung bei eigener Sammlung ○ Fahrzeuge zur eigenen Sammlung (z.B. Leasingrate, Treibstoff, Reparaturen, Versicherungen, Abschreibungen, etc.) • Behandlung (Kompostierung) des Bioabfalls • Durchführung von mobilen Baum-/Strauchschnittsammlungen <ul style="list-style-type: none"> ○ Personaleinsatz ○ Behältermiete, Transport ○ Verwertung des Baum-/Strauchschnitts ○ Weitere Kosten • Weitere Kosten <ul style="list-style-type: none"> ○ z.B. Häckseldienst 			
Gesamtkosten (Kosten abzgl. Einnahmen) Bioabfall			€/a
Kennzahlen Bioabfall		Bandbreite (min – max)	
Anschlussgrad (Anzahl der Haushalte, die an die Bioabfallabfuhr angeschlossen sind in %)		_____ %	
spezifische Menge /angeschlossenen EW.a	_____ kg/EW.a	52,6	212,1
spezifische Kosten /angeschlossenen EW.a	_____ €/EW.a	9,7	45,7

Kosten vollständig erheben / Effizienz überprüfen

Altpapier				
Kosten		€/a	Einnahmen /Erlöse	€/a
<ul style="list-style-type: none"> • Altpapiersammlung <i>Dazu gehören auch</i> <ul style="list-style-type: none"> ○ Behälterausstattung (Abschreibung) ○ Personalbereitstellung bei eigener Sammlung ○ Fahrzeuge zur eigenen Sammlung (z.B. Leasingrate, Treibstoff, ○ Reparaturen, Versicherungen, Abschreibungen, etc.) • Verwertung des Altpapiers • Weitere Kosten: 			<ul style="list-style-type: none"> • Rohstofflerlös Altpapier • Beitrag vom Sammelsystem? (für die Mitsammlung des Verpackungsanteils und Infrastrukturbereitstellung) • Weitere Einnahmen 	
Gesamtkosten (Kosten abzgl. Einnahmen) Altpapier			€/a	
Kennzahlen Altpapier		Bandbreite (min – max)		
spezifische Menge / EW.a	_____kg/EW.a	53,4	85,0	
spezifische Kosten / EW.a	_____€/EW.a	-1,1	2,4	

Altstoffsammelzentrum			
Kosten	€/a	Einnahmen /Erlöse	€/a
<ul style="list-style-type: none"> • Sammel- und Behandlungskosten für die im ASZ übernommenen nicht gefährlichen Abfälle • Sammel- und Behandlungskosten für die im ASZ übernommenen gefährlichen Abfälle (Problemstoffe) • Personalkosten • Aus-/Weiterbildungen für das ASZ-Personal • Sicherheit im ASZ • Betrieb und Instandhaltung des ASZ • Beschaffungskosten und/oder Reinigungskosten für Fettys • Abschreibungen für das ASZ <ul style="list-style-type: none"> ○ Grundstück und Gebäude ○ Maschinen/Ausstattung (Behälter, Hubstapler, Häcksler, EDV etc.) • Anteilige Kosten für die gemeinsame ASZ Nutzung von mehreren Gemeinden • Weitere Kosten (z.B.: weitere Sammelhilfen, Abdeckplanen, Beschriftungssysteme, ...) 		<ul style="list-style-type: none"> • Altstofferlöse <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>Kartonagen</i> _____kg/a ○ <i>Holz</i> _____kg/a ○ <i>Altmetall</i> ○ <i>Altspeiseöle-/fette, etc.</i> ○ <i>Verpackungen (z.B. Modul 5)</i> ○ <i>????</i> • Verwertungserlöse für Problemstoffe <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>für Autobatterien</i> • Infrastrukturergelt für die Sammlung von Elektroaltgeräten (EAG) und Batterien • Förderungen für die Errichtung des ASZ (nach Nutzungsdauer) 	
Gesamtkosten (Kosten abzgl. Einnahmen)			€/a
Altstoffsammelzentrum in € pro Jahr			
Kennzahlen Altstoffsammelzentrum		Bandbreite (min – max)	
Angeschlossene Einwohner	_____EW/ASZ	715	11978
Öffnungszeiten pro Woche	_____h/wo	0,8	24,9
Durchsatzmenge in kg pro EW.a	_____kg/EW.a	54,9	269,1
Gesamtkosten / EW.a	_____€/EW.a	5,8	25,2
Erlöse pro Einwohner	_____€/EW.a	0,9	9,8

Kosten vollständig erheben / Effizienz überprüfen

Verwaltung / Organisation / Projekte			
Kosten	€/a	Einnahmen /Erlöse	€/a
<ul style="list-style-type: none"> • Personalkosten für Berechnung, Vorschreibung, Verbuchung der Abfallgebühren, Bearbeitung von Anfragen und Beschwerden • abfallrelevante Aus-/Weiterbildungen für Bedienstete der Gemeinde (Zeit, km-Geld, Diäten, Seminargebühren, etc.) • Mitgliedsbeitrag an den AWW • Informationsmaterialien und Werbeaktivitäten • Mitarbeit von Gemeindebediensteten bei Abfallprojekten z.B. Betreuung Geschirr-Mobil (Personalkosten) € • Ausstattung bzw. Sachaufwände für abfallvermeidende Aktivitäten z.B. Einsatz Mehrweggeschirr, Geschirr-Mobil, weiterer Festausstattungen nach „Gscheit Feiern Kriterien“, Steirischer Frühjahrsputz • externe Beratungen im Abfallbereich (z.B. Rechtsberatung bei Ausschreibungen) • ... 		<ul style="list-style-type: none"> • Förderungen für gemeindeeigene Umwelt-/AbfallberaterInnen • Förderungen für Abfallprojekte • Förderungen für Ankauf und Miete von Festausstattung • Weitere Einnahmen 	

Gestaltung der Abfallgebühr

Ziele formulieren:

- Rechtssicherheit
- Kostendeckung
- Einnahmensicherheit
- Demografiesicherheit
- Sozialverträglichkeit
- Anreizsystem
Abfallvermeidung/Getrennte
Sammlung

Rahmenbedingungen in der Abfuhrordnung festlegen:

- Behältergröße, Abfuhrintervall
- Mindestabfuhr/Mindestbehältervolumen
- Bioabfall – Anschlusszwang
- Altstoffe / ASZ
- ...

Grundgebühr

- sollte Fixkosten abdecken
- auch für Zweitwohnsitze und Ferienwohnungen
- z.B. personenbezogen

Bis zu 80% der
Gesamtkosten

Variable Gebühr

- Sollte Anreiz zur Abfallvermeidung bzw. zur getrennten Sammlung schaffen

Bürger einbinden und informieren

- Transparenz und Nachvollziehbarkeit
- Sachliche Informationen – ASZ, Bürgerservicestelle, ...
- Leistungen aufzeigen und Bürger einbinden, z.B. Tag der offenen Tür, Frühjahrsputz, Schulprojekte





„Alles kann immer noch besser gemacht werden, als es gemacht wird.“

Henry Ford

Ausstellung

